



**agenzia regionale per il  
DIRITTO ALLO STUDIO**

c.f./p.iva 01241240322

www.ardis.fvg.it

direzione@ardis.fvg.it

ardis@certregione.fvg.it

## **PRIMA VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2021 E TRIENNALE 2021-2023 AI SENSI DELL'ART. 51 DEL D.LGS. N. 118/2011, E S. M. I. -APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE LIBERO 2020 ED AGGIORNAMENTO PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE 2021-2023**

### **Il Direttore generale**

#### **Visti:**

- la L.R. n. 21/2014 recante “Norme in materia di diritto allo studio universitario” ed in particolare i Capi III e IV della legge medesima;
- il D. P. Reg. n. 277/Pres. di data 27/08/2004 e successive modifiche ed integrazioni con cui è stato approvato il Regolamento di organizzazione dell'Amministrazione regionale e degli Enti regionali;
- la D.G.R. n. 852 del 12/06/2020 con cui è stato rinnovato l'incarico di Direttore Generale dell'ARDiS – Agenzia regionale per il diritto allo studio – al dott. Pierpaolo Olla, già assegnato con D.G.R. n. 2278 del 27/12/2019, a decorrere dal 02/08/2020 e fino al 01/08/2023;
- il decreto n. 405 di data 23/03/2021 avente ad oggetto “Bilancio di previsione dell'Agenzia Regionale per il Diritto allo Studio - ARDiS per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale 2021/2023 e documenti collegati. Adozione”, approvato con D.G.R. n. 580 di data 16/04/2021;
- il D.L. 23 giugno 2011, n. 118 avente ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42, e s.m.i., ed in particolare l'art. 51 che disciplina le variazioni del bilancio di previsione nonché l'art. 39 comma 10 relativo all'assegnazione ai dirigenti titolari dei centri di responsabilità delle risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi;

**Vista** la legge regionale 10 novembre 2015, n. 26 “Disposizioni in materia di programmazione e contabilità e altre disposizioni finanziarie urgenti” che ha modificato il sistema di contabilità della Regione per armonizzarlo con le regole previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) e, in particolare, l'articolo 2 secondo cui la Regione e i suoi enti e organismi strumentali applicano le disposizioni di cui ai titoli I, III e IV del decreto legislativo n. 118/2011 conformemente a quanto previsto dalla legge medesima, nei termini indicati per le Regioni a statuto ordinario del medesimo decreto legislativo posticipati di un anno;

**Ricordato** che con legge regionale n. 23/2019, art. 1 comma 8, si specifica che gli enti regionali, a decorrere dal 1° gennaio 2020, si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo;

**Visto** l'articolo 12, comma 6 della legge regionale 6 agosto 2020, n. 15 (Assestamento del bilancio per gli anni 2020-2022 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26) secondo cui le variazioni di bilancio degli

enti regionali non sono sottoposte alla vigilanza di cui all' articolo 67 della legge regionale 27 marzo 1996, n. 18 (Riforma dell'impiego regionale in attuazione dei principi fondamentali di riforma economico sociale desumibili dalla legge 23 ottobre 1992, n. 421), ad eccezione delle variazioni che prevedono l'applicazione della quota libera di avanzo risultante dall'esercizio precedente;

**Viste** le modifiche apportate dalla legge regionale n. 13/2020 – Legge regionale multisettoriale – alle disposizioni concernenti i limiti di contenimento della spesa pubblica, in virtù delle quali, a decorrere dal 2020 sono venuti meno i limiti di spesa per studi ed incarichi di consulenza, per relazioni pubbliche, convegni, pubblicità e rappresentanza, nonché il divieto di effettuare spese per sponsorizzazioni;

**Vista** la nota informativa prot. n. 10708/P del 16 settembre 2020 della Direzione Centrale Finanze avente per oggetto le modifiche legislative sopraindicate, la quale sottolinea che, per quanto concerne le variazioni di bilancio, viene mantenuta la vigilanza ai sensi dell'art. 67 della legge regionale n. 18/1996 solo per quelle che prevedono l'applicazione della quota libera di avanzo risultante dall'esercizio precedente;

**Richiamati** i propri decreti:

- n. 691 del 18.05.2021 "I variazione al bilancio finanziario gestionale 2021-2023 ai sensi dell'art. 51 comma 4 del Dlgs 118/2011 e s.m.i.;
- n. 888 del 14.06.2021 "Il variazione al bilancio finanziario gestionale 2021-2023 ai sensi dell'art. 51 comma 4 del Dlgs 118/2011 e s.m.i.;

**Viste** le risultanze del Rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2020 dell'ARDiS adottato dal Direttore Generale con decreto n. 1064 del 20 luglio 2021, approvato con DGR n. 1356 del 3 settembre 2021, e in particolare la composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (€ 13.281.037,41) in risorse accantonate (€ 61.403,04), vincolate (€ 11.221.125,61) e parte disponibile in euro 1.998.508,76;

**Considerata** la necessità di adeguare il bilancio di previsione 2021 alle risultanze del Rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2020, in modo da aggiornare gli stanziamenti e consentire di proseguire nella gestione dello stesso, tendendo altresì conto della consistenza effettiva dei residui attivi e passivi al 31.12.2020, a seguito del riaccertamento ordinario effettuato con decreto n. 655 di data 11 maggio 2021, come da prospetto seguente:

<b>a. Reiscrizione dei residui attivi provenienti dall'esercizio al 31 dicembre 2020</b>	
Residui attivi presunti nel previsionale iniziale 2021	508.009,39
Diminuzione da riaccertamento	-70.491,22
<b>Residui attivi aggiornati al 31.12.2020</b>	<b>437.518,17</b>
<b>b. Reiscrizione dei residui passivi provenienti dall'esercizio al 31 dicembre 2020</b>	
Residui passivi presunti nel previsionale iniziale 2021	20.997.815,70
Diminuzione da riaccertamento	-2.873.181,62
<b>Residui passivi aggiornati al 31.12.2020</b>	<b>18.124.634,08</b>
<b>c. Aggiornamento dell'avanzo di amministrazione 2020</b>	
Avanzo di amministrazione presunto nel previsionale 2021	9.987.862,42
Aumento	3.293.174,99
<b>Avanzo di amministrazione definitivo al 31.12.2020</b>	<b>13.281.037,41</b>
<b>d. Aggiornamento del fondo cassa</b>	
Fondo cassa presunto nel previsionale iniziale 2021	32.258.918,83
Variazione	0,00
<b>Fondo cassa definitivo al 31.12.2020</b>	<b>32.258.918,83</b>

**Preso atto** altresì che, a seguito del riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi ed alla reimputazione di spese correnti e in c/capitale non esigibili al 31.12.2020, con il Rendiconto 2020 è stato quantificato l'ammontare del Fondo Pluriennale Vincolato al 31 dicembre 2020 da iscrivere in entrata dell'esercizio finanziario 2021 del bilancio di previsione 2021-2023, e che ammonta a € 1.290.765,51 di cui € 138.320,30 di parte corrente ed € 1.152.445,21 in conto capitale, dei quali € 890.625,05 già indicati in sede previsionale e € 400.140,46 quantificati a seguito di riaccertamento;

**Preso atto** che il risultato di amministrazione iscritto nel Rendiconto al 31 dicembre 2020 è di € 13.281.037,41, così composto:

parte accantonata al Fondo crediti di dubbia esigibilità	61.403,04
parte vincolata B.a) vincoli derivanti da trasferimenti	3.829.778,98
parte vincolata B.b) vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	4.777.846,63
parte vincolata B.c) vincoli assegnati formalmente dall'Ente	2.613.500,00
Parte disponibile (libero da vincoli)	1.998.508,76
<b>Totale risultato di amministrazione al 31.12.2020</b>	<b>13.281.037,41</b>

**Considerato** che:

- per l'esercizio delle competenze attribuite per l'anno 2021 la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia ha assegnato ad ARDiS € 6.190.000,00 a titolo di finanziamento annuo per il funzionamento, importo inferiore a quello complessivamente assegnato per l'anno 2020 (euro 6.560.000,00);
- a causa del perdurare dell'emergenza sanitaria in atto, nell'esercizio 2021 ARDiS ha ritenuto opportuno avviare una procedura di rinegoziazione degli oneri contrattuali e del prezzo del pasto a favore delle società appaltatrici del servizio di ristorazione, assumendo a proprio carico sia le spese fisse di conduzione della mensa (manutenzioni ordinarie ed utenze), quantificate in € 149.779,94, sia una temporanea rimodulazione del prezzo per il pasto intero e ridotto (pari all'8,50%);
- in riferimento all'atto di adesione al contratto quadro n. 3564, prot. n.17793 di data 02/12/2020, afferente i servizi di vigilanza armata e portierato, al fine di definire alcune criticità relative all'avvicendamento dell'appalto di portierato nonché anche in previsione dei maggiori oneri e responsabilità imposti dai nuovi protocolli di sicurezza, come la verifica della certificazione verde Green Pass, l'ARDiS mediante modifica contrattuale ha riconosciuto una tariffa aggiuntiva di 3 euro all'ora da corrispondere esclusivamente a titolo di indennità giornaliera di postazione a tutti i lavoratori impiegati nell'appalto, con maggiori oneri a carico del bilancio dell'agenzia per € 242.414,63 (previsione € 623.540,85 , effettivi € 865.999,48);
- dal 01/07/2021 è stato avviato il nuovo servizio di pulizia, igiene ambientale e giardinaggio, passando da un piano dettagliato delle attività della precedente ditta di € 484.264,00 ad un nuovo piano di € 733.614,43 su base annuale, con maggiori oneri pari ad € 249.350,43 richiesti da ARDiS al fine di incrementare il livello di pulizia e sanificazione degli spazi gestiti dall'agenzia stessa;

**Ritenuto** pertanto di procedere, tenuto conto del principio della competenza finanziaria potenziata, all'applicazione di alcune componenti dell'avanzo di amministrazione risultante dal Rendiconto 2020 al bilancio di previsione per l'esercizio 2021 come segue:

- a) **l'avanzo accantonato al fondo crediti di dubbia esigibilità** per € 61.403,04 non viene utilizzato e rimane vincolato al risultato di amministrazione per far fronte ad eventuali perdite su crediti;
- b) **l'avanzo vincolato derivante da trasferimenti** per complessivi € 3.829.778,98, viene utilizzato per € 1.979.480,01 con assegnazione ai capitoli sottoindicati del bilancio di previsione 2021, mentre risultano ancora da distribuire € 1.850.298,97 per far fronte alle successive annualità di spese di investimento, come da programma triennale delle opere pubbliche 2021-2023;

<b>Applicazione dell'avanzo vincolato derivante da trasferimenti</b>			
<b>VINCOLATO per Investimenti</b>			
<b>Risorse disponibili derivanti da lavori di manutenzione straordinaria reimpiegate ai seguenti capitoli:</b>			
S	Capitolo 2160	Manutenzioni straordinarie per le case dello studente	105.373,87
S	2182	Spese progettazione bonifica amianto casa dello studente di viale Ungheria - Ministero Ambiente	8.076,61
<b>Totale assegnazione capitoli per spese in c/capitale</b>			<b>113.450,48</b>
<b>VINCOLATO per Trasferimenti Diritto allo Studio</b>			
<b>Risorse disponibili derivanti sia da maggiori finanziamenti che da economie per borse di studio aa 2019/2020</b>			
S	4020	Borse di studio vincolate al fondo integrativo regionale	2.105,06
S	4030	Borse di studio vincolate alla tasa regionale iscritti Trieste	859.595,58
S	4050	Borse di studio su fondi Agenzia	45.847,36

S	4060-4130	Borse di studio su recupero trasferimenti agli studenti iscritti TS e UD	39.933,99
S	4100	Borse di studio vincolate alla tassa regionale iscritti Udine	913.547,54
S	4155	Premio per una ricerca sull'attuazione del diritto allo studio in FVG	5.000,00
		<b>Totale assegnazione capitoli per benefici diritto allo studio</b>	<b>1.866.029,53</b>
		<b>Totale assegnazione trasferimenti vincolati con assestamento</b>	<b>1.979.480,01</b>
		<b>Avanzo vincolato da trasferimenti residuo per spese di investimento</b>	<b>1.850.298,97</b>
		<b>TOTALE avanzo vincolato da trasferimenti</b>	<b>3.829.778,98</b>

- c) **l'avanzo vincolato destinato alla copertura delle spese di ammortamento di mutui** con esigibilità futura, pari ad € 4.777.846,63 rimane accantonato nell'avanzo di amministrazione in quanto le somme verranno gradualmente applicate a decorrere dall'esercizio 2022 in coerenza con i piani di ammortamento dei mutui pluriennali;
- d) **l'avanzo derivante dai vincoli formalmente attribuiti dall'ente**, pari ad € 2.613.500,00, al fine di consentire la copertura dell'effettivo fabbisogno per lo svolgimento di tutte le attività e servizi presso le case dello studente, viene parzialmente utilizzato per € 1.344.500,00, con assegnazione alle seguenti voci del bilancio di previsione 2021 raggruppate per tipologia di spesa:

Tipologia	Importo
Spese di gestione ordinaria (beni di consumo, spese postali e cancelleria)	23.500,00
Spese di ristorazione (gestione mense centrali e decentrate)	800.000,00
Spese di manutenzione (interventi di somma urgenza e manutenzioni cds)	110.000,00
Spese servizi ausiliari (utenze e canoni)	411.000,00
<b>totali</b>	<b>1.344.500,00</b>

- e) una parte dell'**avanzo libero** da vincoli, pari € 1.145.000,00 risultante dal rendiconto finanziario 2020 sopra richiamato, viene utilizzato per far fronte alla copertura di maggiori spese per l'efficientamento e la manutenzione degli spazi adibiti a case dello studente, per l'attivazione di servizi e applicazioni informatiche ad uso degli studenti, per spese di gestione del nuovo immobile "Gozzino", per fornitura di arredi per le stanze e aule studio nonché per lavori di adeguamento delle mense centrali:

Tipologia	Importo
Servizi informatici e gestione reti	40.000,00
Manutenzioni e riparazioni cds	245.000,00
Manutenzioni straordinarie cds	150.000,00
Acquisto mobili, arredi, attrezzature cds	90.000,00
Impianti e macchinari cds	100.000,00
Manutenzioni mense centrali	20.000,00
Interventi riqualificazione impianti cds E4	500.000,00
<b>totali</b>	<b>1.145.000,00</b>

- f) la restante parte dell'avanzo libero, pari ad € 853.508,76, potrà essere utilizzata, con successivi provvedimenti, per fronteggiare ulteriori fabbisogni di acquisizione di beni e servizi anche conseguentemente alla graduale ripresa delle attività dopo le restrizioni legate al periodo di emergenza epidemiologica, nonché per concorrere, laddove necessario, alla copertura finanziaria di benefici assistenziali a favore di studenti meritevoli;

**Preso atto che** con la Legge regionale 6 agosto 2021, n. 13 "Assestamento del bilancio per gli anni 2021-2023 ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 10 novembre 2015, n. 26", la Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia ha assegnato ad ARDiS complessivamente euro 2.398.082,78, si apportano le opportune variazioni ai pertinenti

capitoli di entrata del Titolo 2 – Trasferimenti correnti – Tipologia 101 – Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche, così suddivisi:

- Capitolo 105: il maggior contributo per il funzionamento delle attività e per l'esercizio delle competenze attribuite pari ad € 190.000,00, suddiviso in € 100.000,00 per l'abbattimento dei costi di iscrizione e frequenza a Master e per corsi per alta formazione e specializzazione (paragrafo 4.3.2 delle Linee Guida per il diritto allo studio universitario approvate con DGR n. 960 del 18/06/2021) ed in € 90.000,00 a supporto delle spese per la stipula di ulteriori contratti di somministrazione del personale, come previsto dalla delibera regionale n. 578/2021 che ha determinato i nuovi limiti di spesa al tempo flessibile;
- Capitolo 112: un ulteriore contributo "Dote scuola" per complessivi € 1.603.082,78 ad integrazione della misura regionale rivolta a garantire il diritto allo studio agli alunni della scuola secondaria;
- adeguamento dello stanziamento per il contributo spese per ospitalità (- € 90.000,00) con contestuale integrazione dello stanziamento quale contributo per "Dote scuola" (+ € 90.000,00);
- Cap. 116: integrazione del contributo per gli studenti iscritti alle scuole paritarie per ulteriori € 105.000,00;
- Cap. 147: per l'istituzione di una nuova linea di finanziamento di € 500.000,00 a favore dei soggetti accreditati ai sensi dell'art. 25 L.R. 16/12, quali contributi straordinari a titolo di ristoro dei mancati introiti derivanti dalle attività convittuali a favore degli studenti per effetto del rallentamento dei servizi a fronte dell'emergenza sanitaria COVID19;

**Tenuto presente** che il Ministero dell'Università e la Ricerca ha comunicato con nota prot. n. 26431 del 2 settembre 2021 il riparto del primo acconto del Fondo integrativo statale per la concessione delle borse di studio, che per ARDiS ammonta a € 4.546.246,00, inferiore rispetto all'anno 2020 (€ 5.239.675,00), si ritiene di mantenere invariato lo stanziamento in entrata, pari a € 8.000.000,00, quale contributo annuale per l'esercizio 2021;

**Verificato** l'ammontare dei totali aggiornati del bilancio di previsione 2021 e 2021-2023 a seguito della variazione in oggetto, e che presenta le seguenti risultanze:

<b>RISULTATI DI BILANCIO 2021 post variazione</b>		
	<b>COMPETENZA</b>	<b>CASSA</b>
<b>ENTRATE</b>		
Entrate iniziali	41.019.783,70	40.637.168,04
Reimputazioni (FPV)	400.140,46	
Riaccert. residui attivi		-70.491,22
I Variazione	6.887.062,79	2.418.082,78
	<b>48.306.986,95</b>	<b>42.984.759,60</b>
Fondo cassa iniziale		32.258.918,83
<b>Totale</b>	<b>48.306.986,95</b>	<b>75.243.678,43</b>
<b>SPESE</b>		
Spese iniziali	41.019.783,70	57.496.590,79
Reimputazioni (FPV)	400.140,46	400.140,46
Riaccert. residui passivi		-2.873.181,62
I Variazione	6.887.062,79	6.887.062,79
<b>Totale</b>	<b>48.306.986,95</b>	<b>61.910.612,42</b>

**Ricordato** che l'art. 5 del Regolamento adottato con il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16/01/2018 sopra citato prevede che, ove necessario, il programma triennale dei lavori pubblici sia modificabile nel corso dell'anno;

**Visto** l'art. 21 del decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei Contratti", che dispone che le amministrazioni aggiudicatrici adottino il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

**Dato atto** altresì che si è reso necessario anticipare al corrente esercizio gli interventi di manutenzione e adeguamento degli impianti afferenti l'opera 19TS, già programmati per l'anno 2022, per € 500.000,00, nonché l'istituzione di una nuova opera afferente urgenti lavori di consolidamento e sistemazione muri perimetrali comprensorio Trieste, per complessivi € 150.000,00, in quanto tali muri di sostegno risultano in alcuni punti compromessi;

**Visto** l'art. 42 c. 6 del D.lgs. 118/2011 per il quale l'applicazione della quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente può essere utilizzato per il finanziamento di spese di investimento, nonché per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;

**Preso atto** che con il presente decreto viene incrementato lo stanziamento dei capitoli 2115 "Manutenzioni straordinarie per la Casa dello Studente" ed il capitolo 2160 "Manutenzione Case dello studente-Immobili" con applicazione avanzo disponibile al fine di dare copertura finanziaria agli interventi di cui sopra;

**Ritenuto**, pertanto, di procedere alla modifica sopra detta del Programma triennale delle opere pubbliche 2021-2023 dell'ARDiS;

**Ritenuto** inoltre di procedere agli adeguamenti degli stanziamenti dei capitoli sia della entrata che della spesa, di competenza e cassa, per l'esercizio 2021 e pluriennale 2021-2023, in base alle esigenze rappresentate dagli uffici nonché nel rispetto di quanto previsto dalle linee guida e dal programma degli interventi, come indicato nei prospetti allegati che costituiscono parte integrante del presente atto;

**Preso atto** che con la presente variazione si provvede altresì al riequilibrio di alcune delle poste di bilancio afferenti la spesa di parte corrente, tenuto conto di quanto già rappresentato nella relazione allegata al bilancio di previsione 2021-2023;

**Vista** la relazione del Revisore unico dei conti dd. 22/09/2021 agli atti;

Tutto ciò premesso,

#### DECRETA

1. di prendere atto degli adeguamenti al bilancio di previsione 2021-2023 derivanti dalle risultanze del Rendiconto generale 2020;
2. di procedere, in ossequio al principio della competenza finanziaria potenziata, all'applicazione di parte del risultato di amministrazione da Rendiconto 2020 pari ad € 4.468.980,01, come segue:
  - a) avanzo vincolato da trasferimenti per € 1.979.480,01, di cui € 113.450,48 per spese di investimento e per € 1.866.029,53 per integrazione delle somme a disposizione per benefici al diritto allo studio;
  - b) avanzo vincolato dall'Ente per € 1.344.500,00 per spese di gestione e funzionamento delle residenze;
  - c) avanzo libero per € 1.145.000,00 per far fronte alla copertura di maggiori spese per la manutenzione degli spazi adibiti a case dello studente, per l'attivazione di servizi e applicazioni informatiche ad uso degli studenti, per spese di gestione del nuovo immobile "Gozzino", per fornitura di arredi per le stanze e aule studio nonché per lavori di adeguamento delle mense centrali;
3. di mantenere accantonato l'ammontare di avanzo vincolato derivante da contributi regionali per il rimborso di mutui pari ad € 4.777.846,63, in coerenza con i piani di ammortamento;
4. di mantenere accantonata la parte rimanente di avanzo libero pari ad € 853.508,76, per successivi utilizzi;
5. di adottare, ai sensi dell'articolo 51 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., le variazioni al Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021 e triennale 2021-2023 per competenza e cassa, come da prospetti allegati, che costituiscono parte integrante del presente atto;
6. di dare atto che il bilancio di previsione 2021, a seguito della presente variazione, pareggia per la Competenza in € 48.306.986,95 e la Cassa risulta determinata rispettivamente in complessivi € 75.243.678,43 in entrata ed in spesa in € 61.910.612,42;
7. di approvare l'aggiornamento del Programma triennale delle opere pubbliche 2021-2023 dell'ARDiS, come da prospetto facente parte integrante del presente provvedimento.

Il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 13, comma 1, lettera a) della legge regionale 21/2014 e s.m.i., viene sottoposto all'approvazione della Giunta regionale e diventa esecutivo dopo l'approvazione da parte della medesima.

IL DIRETTORE GENERALE

Pierpaolo Olla

(sottoscritto digitalmente)